УТВЕРЖДАЮ

Глава Шелеховского муниципального образования

В.И. Лупекин

31 марта 2020 года

# АКТ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ № 3-2020

Администрации Шелеховского муниципального образования

за период с 01.01.2019г. по 31.12.2019г.

31.03.2020г. с. Шелехово

Комиссией внутреннего муниципального финансового контроля Шелеховского муниципального образования на основании части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г.№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании Постановления администрации Шелеховского муниципального образования от 30.12.2019г. № 106 **«**Об утверждении Положения о порядке осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в Шелеховском муниципальном образовании», проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, рационального использования бюджетных средств, доведенных до администрации Шелеховского муниципального образования за период с 01.01.2019г. по 31.12.2019г. Проверка проводилась комиссией в составе:

**Председатель комиссии:**

Лупекин Владимир Иванович – глава Шелеховского муниципального образования.

**Заместитель председателя комиссии:**

Карпова Ирина Ивановна – заместитель главы администрации Шелеховского муниципального образования.

**Члены комиссии:**

Хихич Людмила Ивановна - ведущий специалист администрации Шелеховского муниципального образования.

# Порядок организации осуществления закупок

* 1. Заказчиком заключено Соглашение № 47 от 14.11.2018 года с Администрацией Тайшетского района о передаче части полномочий Шелеховского муниципального по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", действующих от имени поселения, путем проведения открытых конкурсов, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов предложений, запроса котировок. Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе специалист в сфере закупок должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Консультант администрации Шелеховского муниципального образования Хабло О.В., ответственная в сфере закупок проходила повышение квалификации по программе профессиональной переподготовки «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 256 академических часов в мае-июне 2019 года.

Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось главой Шелеховского муниципального образования Лупекиным В.И.

Право электронной цифровой подписи у главы Шелеховского муниципального образования Лупекина В.И.

# Лимиты бюджетных обязательств.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2020 года:

Сумма доходов утвержденных бюджетных назначений составляет – 13900352,62 руб., исполненных 12050785,36 руб.;

Сумма расходов утвержденных бюджетных назначений составляет – 17348223,02 руб., исполненных – 12584347,15 руб.

Совокупный годовой объём закупок в 2019 году составил 5252726,85 руб.

# Планирование закупок, план-график закупок.

3.1. Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана закупок установлены статьей 17 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг».

В ходе проверки администрацией Шелеховского муниципального образования утвержденный **Порядок формирования, обеспечения, размещения, исполнения и контроля исполнения муниципального заказа в Шелеховском муниципальном образовании** представлен (Постановление главы администрации Шелеховского муниципального образования № 18 от 02.03.2016г.).

Согласно части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Согласно части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Срок утверждения Плана закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год (далее – План закупок на 2019 год) – не позднее 20.01.2019 г.

План закупок на 2019 год (уникальный номер 201901343000260002) утвержден заказчиком согласно законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок 15.01.2019 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока 15.01.2019 г. Указанная информация свидетельствует о том, что Заказчиком не нарушены часть 7, часть 9 статьи 17 Закона о контактной системе.

В 2019 году Заказчиком в План закупок на 2019 финансовый год вносились изменения 3 раза.

Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок установлены статьей 21 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана- графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 554).

Согласно части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график муниципальным заказчиком разрабатывается ежегодно на один год и утверждается в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения, подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения, или изменения плана-графика.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период определение поставщика, подрядчика, исполнителя путём проведения запроса предложений Заказчиком проводилось:

- Приобретение грейдера прицепного для МТЗ-82 на сумму 995000,00 руб. Электронный аукцион № [0134300026318000486](https://app.rts-tender.ru/customer/lk/App504/#/Auction504Fl/View/101416691) состоялся на электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru/>) 17.12.2018 в 04:40:00 (по московскому времени). Заключен контракт 28.12.2018г. Поставка товара осуществлена 16.01.2019г.

- Приобретение трактора МТЗ-82.1.на сумму 1503333,33 руб.

# Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги для нужд сельских поселений на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В реестре закупок осуществленных без заключения муниципального контракта с единственным поставщиком не включена графа с указанием местонахождения поставщика, подрядчика, исполнителя услуги, что является нарушением.

Согласно реестру закупок по заключенным контрактам (договорам) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик заключил:

в 2019 году договоров (контрактов) с единственным поставщиком до 100 тысяч рублей на общую сумму заключенных договоров с учетом изменений 2754393,52 рублей.

При выборочной проверке договоров (контрактов) нарушений не установлено. Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Если закупки до ста тысяч рублей могут совершать все заказчики (сельские поселения без ограничений), то до четырехсот тысяч рублей - только прямо перечисленные в пункте 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Администрацией Шелеховского муниципального образования заключала договора (контракты) на закупки п.4 ч.1 ст.93 до ста тысяч рублей, по п.5 ч.1 ст.93 до четырехсот тысяч рублей закупки не производились.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях, в том числе Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ).

Согласно части 1 статьи 432 ГК РФ «Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение».

Согласно части 1 статьи 424 ГК РФ «Исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления».

При этом в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе «При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленное заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 г. № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» установлены случаи, при которых указывается формула цены и максимальное значение цены контракта, установленное заказчиком в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Учитывая изложенное, включение в контракт положения о том, что условия контракта распространяют свое действие на отношения сторон, возникшие до его заключения, недопустимо.

# Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в 2019 году заключены муниципальные контракты (договора) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2019 году, так как сумма контрактов не превышает сто тысяч рублей.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

# Внесение сведений в реестр контрактов.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона».

В части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе указан перечень документов и информации, которые подлежат включению в реестр контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084).

По контрактам, договорам заключенным по пункту 4 части 1 статьи 93, нарушений в части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе нет.

# Исполнение заключенных муниципальных контрактов.

* + 1. Согласно пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.
  1. Согласно пункта 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта
  2. Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1. об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;
2. о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;
3. об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения на Официальном сайте отчета, форма отчета утверждены постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

В ходе проверки в части исполнения заключенных муниципальных контрактов (договоров) не выявлено.

В ходе проверки случаи расторжения по соглашению сторон договоров и контрактов не выявлены.

* + 1. Случаи расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не выявлены.
    2. Случаи заключения контрактов после расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не выявлены.

В ходе проверки установлено: в действиях должностного лица (должностных лиц) администрации Шелеховского муниципального образования нарушений содержащих признаки административных правонарушений нет.

Акт составлен в 2-х экземплярах.

**Председатель комиссии:**

Глава Шелеховского муниципального образования Лупекин В.И.

**Заместитель председателя комиссии:**

Заместитель главы администрации Шелеховского

муниципального образования Карпова И.И.

**Члены комиссии:**

Ведущий специалист администрации

Шелеховского муниципального образования Хихич Л.И.